



РЕСПУБЛИКА КРИМ
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН
АДМІНІСТРАЦІЯ
ТЕНИСТІВСЬКОГО СІЛЬСЬКОГО
ПОСЕЛЕННЯ

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ
ТЕНИСТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
БАГЪЧАСАРАЙ БОЛГОГИНИНЪ
ТЕНИСТОЕ КОЙ КЪАСАБАСЫНЫНЪ
ИДАРЕСИ

298452, Республика Крым, Бахчисарайский район,
с. Тенистое, ул. Заречная, 15 тел/факс: (06554) 77130

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 28.11.2016 г.

№180

с. Тенистое

***Об утверждении Основных направлений налоговой политики
Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики
Крым на 2017 год и Основных направлений бюджетной политики
Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики
Крым на 2017 год***

В целях разработки проекта бюджета Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тенистовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденном решением 22-ой сессии Тенистовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым от 17 ноября 2016 года №269, администрация Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым

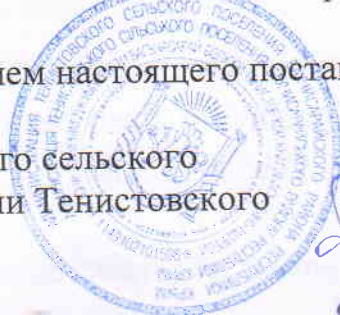
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления налоговой политики Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год и Основные направления бюджетной политики Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Тенистовского сельского
совета-глава администрации Тенистовского
сельского поселения:



Баранова Л.А.

I. Общие положения

Основные направления налоговой политики Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год и Основные направления бюджетной политики Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год (далее - Основные направления налоговой политики и Основные направления бюджетной политики соответственно) разработаны в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, решением Тенистовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым от 17.11.2016 г. №269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тенистовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым». Целью формирования Основных направлений налоговой политики и Основных направлений бюджетной политики является определение основных (отдельных) подходов, применяемых для составления проекта бюджета Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее - бюджет поселения, местный бюджет) на 2017 год, для исполнения бюджета поселения на 2017 год, в том числе на основе оценки исполнения бюджета поселения за отчетный период и в соответствии с основными направлениями государственной политики на 2017 год.

II. Основные направления налоговой политики в Тенистовском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год

1. Основные итоги реализации налоговой политики Тенистовского сельского поселения за 9 месяцев 2016 года

За 9 месяцев 2016 года исполнение бюджета Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее - Тенистовское сельское поселение, поселение) по налоговым и неналоговым доходам при плане 1337350,00 руб. составили 1610665,32руб. или 120% к плановым годовым показателям.

Основным источником доходов является налог на доходы физических лиц (77 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), поступления в местный бюджет которого составили 1026027,36 руб. или 164% к годовому плану.

При содействии органов местного самоуправления Бахчисарайского

района, организована работа по взаимодействию налоговых органов органов местного самоуправления, а именно:

- работа по обмену информацией об обособленных подразделениях, зарегистрированных на территории Тенистовского сельского поселения, с целью организации контроля за поступлением налога на доходы физических лиц в местный бюджет и своевременным выявлением фактов возникновения задолженности перед бюджетом;

- работа по постановке на учет в налоговом органе на территории Республики Крым обособленных подразделений или филиалов организаций, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации, которые выполняют работы (создают рабочие места) на срок более одного месяца. Исполнение по единому сельхозналогу за 9 месяцев 2016 года составило при утвержденных плановых годовых назначениях 1400,00руб. поступило 22376,00 руб.

Поступление неналоговых доходов составило 562154,18 руб. Доходы от аренды земли – в целом исполнение составляет 81% от плановых годовых назначений: поступило 365385,61руб. при годовом плане 450000,00 руб., аренда имущества в целом исполнение составляет 75% от плановых годовых назначений: поступило 169633,57руб. при годовом плане 225300,00 руб., прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений в целом исполнение составляет 75% от плановых годовых назначений: поступило 27135,00руб. при годовом 36000,00 руб.,

2. Основные направления налоговой политики в Тенистовском сельском поселении на 2017 год

Налоговая политика Тенистовского сельского поселения в 2017 году будет направлена на обеспечение полноты поступления в бюджет поселения всех доходных источников (поступлений налоговых и неналоговых доходов) в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет поселения.

Основными направлениями налоговой политики в Тенистовском сельском поселении на 2017 год определены:

1. Совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета поселения;
2. Выявление скрытых резервов, повышение уровня собираемости налогов, сокращение недоимки, усиление налоговой дисциплины;
3. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления

муниципальным имуществом;

4. Эффективное использование имущества, находящегося в собственности поселения, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

5. Повышение эффективности использования земельных ресурсов поселения, в том числе посредством оформления права собственности на земельные участки, и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения.

6. Проведение работы по выявлению и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Республики Крым.

7. Проведение оценки эффективности установленных налоговых льгот.

III. Основные направления бюджетной политики Тенистовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2017 год

1. Основные итоги бюджетной политики в 2016 году

В 2016 году решение задач социально-экономического развития Тенистовского сельского поселения осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, полной обеспеченности фактически имеющимися финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств Тенистовского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики на 2016 год были определены:

создание благоприятных условий для социально-экономического развития Тенистовского сельского поселения, повышение эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджета поселения. Таким образом, к итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее:

Эффективность управления финансами:

Один из основных инструментов, призванный обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов – переход с 2016 года на программный принцип планирования и исполнения бюджета поселения. Так, охват расходов бюджета поселения показателями муниципальных программ составил по состоянию на 01.10.2016 года 31,7%: на реализацию 2-х муниципальных программ поселения в 2016 году направлено бюджетных средств в общей сумме – 3 016,5 тыс. руб.

Одним из направлений, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств является осуществление внутреннего контроля. В рамках организации и осуществления которого разработано соответствующее положение.

В целях повышения эффективности управления финансами поселения осуществлены также следующие меры: в части доходных источников в целях обеспечения полноты налоговых и неналоговых доходов и сбалансированности бюджета поселения в 2016 году налоговые льготы в дополнение к уже установленным в соответствии с законодательством Республики Крым не предоставлялись; в части расходов бюджета поселения обеспечено соблюдение условий Соглашения с Министерством финансов Республики Крым о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Реализация мероприятий по оптимизации, эффективности расходования бюджетных средств осуществлялась, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур.

Сохранение устойчивости бюджета поселения:

Впервые расходные обязательства Тенистовского сельского поселения сгруппированы и учтены при формировании проекта бюджета поселения на 2016 год в форме реестров расходных обязательств. Согласно которых, в полном объеме обеспечены плановыми бюджетными ассигнованиями все действующие расходные обязательства, включая полную обеспеченность и своевременность наличия финансового ресурса для оплаты труда работников органов местного самоуправления, в том числе обеспечено поэтапное повышение оплаты труда в пределах повышения Советом министров Республики Крым предельных нормативов формирования расходов на оплату труда отдельных категорий. Планирование расходов бюджета поселения осуществлено в пределах поступлений доходов на 2016 год, а также имеющегося на начало года остатка средств бюджета поселения. При исполнении бюджета поселения на этапах составления и утверждения кассового плана и предельных объемов финансирования последовательно соблюдался вышеизложенный принцип устойчивости и сбалансированности бюджета поселения на основе реальных источников, что позволило обеспечить своевременность оплат расходных обязательств.

Повышение прозрачности управления муниципальными финансами:

Организована и ведется работа по повышению открытости и прозрачности бюджета поселения:

- обеспечено народное обсуждение таких значимых вопросов местного значения как проект бюджета поселения и отчет о его исполнении (вопросы вынесены на публичные слушания);

- проект бюджета поселения, решение об утверждении о бюджета поселения, годовой отчет о его исполнении, ежемесячные сведения о ходе исполнения бюджета поселения официально опубликованы путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном портале Правительства Республики Крым (<http://bahch.rk.gov.ru/>) и на официальном сайте администрации Тенистовского сельского поселения;

- кроме того, в целях максимально возможной доступности к информации о формировании и исполнении бюджета поселения нормативно-правовые, методологические документы администрации в области бюджета также размещены на официальном сайте администрации Тенистовского сельского поселения.

Основные характеристики исполнения бюджета поселения за 9 месяцев 2016 года

За 9 месяцев 2016 года в бюджет поселения поступило доходов с учётом безвозмездных поступлений в сумме 6173814,61 рублей, годовой план исполнен на 92%. Из бюджетов другого уровня за 9 месяцев 2016 года поступило межбюджетных трансфертов в сумме 4549236,07 руб., что составило 84% к годовым плановым назначениям. Собственных доходов в бюджет поселения поступило 562154,18 руб., что составило 79% к годовым назначениям.

По итогам исполнения бюджета поселения за 9 месяцев 2016 года расходы осуществлены в общем объеме на 5913620,54 рублей, что составило 81% от утвержденных годовых назначений.

Источники финансирования дефицита бюджета (изменение остатков средств): при плановом направлении остатка средств на начало года в сумме 458,5 тыс. руб. бюджет поселения исполнен с профицитом 260,2 тыс. руб.

2. Основные направления бюджетной политики на 2017 год

Бюджетная политика в очередном финансовом году будет характеризоваться преемственностью в части дальнейшего повышения эффективности управления муниципальными финансами, создания благоприятных условий для социально-экономического развития Тенистовского сельского поселения на базе устойчивого, эффективного и публичного бюджета поселения.

Основными (отдельными) подходами, применяемыми во взаимосвязи и в дополнении друг к другу (в комплексном подходе) при составлении проекта бюджета на 2017 год и исполнении бюджета поселения являются:

1. Повышение эффективности управления финансами:

в части доходных источников, в том числе осуществлением следующих мер: выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования;

в части расходов, в том числе осуществлением следующих мер: состав и сроки выполнения мероприятий муниципальных программ должны своевременно и оперативно подвергаться анализу и корректировке.

2. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования. Формирование бюджетных параметров должно базироваться на принципе необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учетом

возможности их оптимизации и повышения эффективности использования. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств подлежат ограничениям: их рассмотрение возможно исключительно после соответствующей оценки их приоритетности, острой потребности и эффективности, а в условиях бюджетных ограничений - также при условии пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства с целью проведения адекватной оптимизации расходов для изыскания источника финансовой обеспеченности вновь принимаемых обязательств.

3. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета поселения на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит наличие более широких возможностей для оценки эффективности таких расходов.

Показателями, характеризующими цели и результаты их использования, должен быть охвачен максимальный объем бюджетных ассигнований.

Направления и мероприятия социально-экономической политики поселения, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение. Следовательно, для формирования проекта бюджета на 2017 год необходимо провести работу по определению (уточнению) объемов финансового обеспечения муниципальных программ, вкладываемых в основу планирования объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения, что в свою очередь, обеспечит условия для дальнейшего исполнения бюджета поселения на 2017 год по расходам и реализации муниципальных программ в полном объеме.

4. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Планирование проекта бюджета и его исполнение (при формировании кассового плана) на основе данного подхода позволит создать условия для обеспечения своевременности и стабильности в оплате бюджетных обязательств сельского поселения как в целом по году, так и при обеспечении финансовым ресурсом ежемесячной потребности в бюджетных средствах. В этой связи, данный принцип включает в себя:

- поддержание безопасного уровня дефицита, предотвращающего тем самым условия для возникновения финансовых кризисных явлений в бюджетной системе сельского поселения, в том числе благодаря применению механизма проектирования бюджета поселения, обеспечивающему ограничение роста расходов бюджета поселения, не обеспеченных стабильными доходными источниками и принятию новых расходных обязательств на основе оценки реально прогнозируемых поступлений в бюджет поселения;

- сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях неравномерности бюджетных доходов в течение бюджетного периода.

5. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий органов местного самоуправления, но и от того в какой мере общество понимает эту политику, разделяет ее цели и задачи, механизмы и принципы ее реализации, само участвует в бюджетном процессе.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён продолжением практики проведения публичных слушаний, формирования «Бюджета для граждан», регулярного опубликования нормативно-правовых актов, иных документов и материалов по формированию и исполнению бюджета поселения на официальном портале Правительства Республики Крым (<http://bahch.rk.gov.ru/>) и на официальном сайте администрации Тенистовского сельского поселения.

В соответствии с государственной политикой основным ресурсом информации о финансах (в том числе муниципальных финансах Тенистовского сельского поселения) должна стать Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (единый портал бюджетной системы Российской Федерации www.budget.gov.ru). В связи с чем в 2017 году необходимо обеспечить:

-соблюдение сроков и процедур подключения уполномоченных органов к ней, обеспечение своевременного и полного внесения соответствующей информации;

- своевременное и полное внесение (изменение и дополнение) данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса в Сводный реестр.

6. Усиление муниципального финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса по обеспечению целевого, результативного, эффективного и оптимального использования средств бюджета поселения; совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля. Система муниципального финансового контроля должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и

эффективности использования бюджетных средств. Также, должны совершенствоваться процедуры предварительного и последующего контроля.

Всем участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений налоговой политики и Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета поселения, обеспечить соблюдение приоритетов социально-экономического развития Тенистовского сельского поселения, соблюдение принципов сбалансированности бюджета, а также эффективности и целевого характера расходования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета и безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.